

ГК 565

3717

≡ Земледелие ≡
в Советской России.

СБОРНИК СТАТЕЙ
К СЪЕЗДУ СОВЕТОВ.

Цена 2 р. 25 к.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО.
МОСКВА, 1919.

1. Землеустроительная и колонизационная политика.

Всем известны бичи нашего крестьянского хозяйства в прошлом—чересполосица, мелкополосица и дальнотемелье, наличием которых в значительной мере объясняются и культурная отсталость и экономическая немощность русских крестьян. Когда уж тут было заниматься крестьянину изучением хотя бы простой грамоты, если все свое время он употреблял на то, чтобы на своей малосильной лошаденке переехать с полосы на полосу, чтобы своевременно хоть кое-как покосить свое поле, засеять и убрать урожай на своих аршинных „полосках“, которыми общество его наделило в тридцати-сорока, а то и более местах, расположенных далеко друг от друга. Обладая таким разбросанным хозяйством, крестьянину некогда было думать о применении улучшенных орудий обработки земли в своем хозяйстве, о высеве улучшенных и сортированных семян и об улучшении своего мелкорослого и малопродуктивного скота.

Печальное положение русской деревни давно уже обращало на себя внимание и правительства, и целой армии ученых исследователей, и самых разнообразных общественных кругов.

И даже царское правительство проявляло „заботы“ о благосостоянии своих верноподданных, в виде крестьянской реформы 1861 г., так называемого „освобождения крестьян“, при помощи которого правительство постаралось вытянуть из тощих крестьянских карманов до миллиарда рублей и передать их помещикам за наделяемую крестьянам их же землю. При этом, как известно, благодетели, используя удобный случай, прирезали к помещичьим землям до $\frac{1}{5}$ земель, находившихся до „освобождения“ в крестьянском пользовании.

После революции 1905 г. царское правительство стало наделять крестьян землей через поземельные банки и открыло крестьянам возможность переселения в Сибирь, насаждая в деревне вместо выселенного нежелательного элемента, столичинских излюбленников—хуторян и отрубников. Было ясно, что все эти „благодеяния“ были направлены к тому, чтобы дать выдохнуться революционному настроению русской деревни.

Земля, распределявшаяся через крестьянский поземельный банк, попадала в нужные правительству руки. Разорившиеся помещики сбывали свои малоценные земли за весьма высокую плату и, конечно, не беднякам было воспользоваться этой землей. Ею пользовались те крепкие, хозяйственные мужики, которые составляли предмет исключительных забот Столыпина при его земельной реформе.

Из перекинутых в Сибирь „новоселов“ царское правительство стремилось создать „оплот русской государственности“ на окраинах, стремилось сделать их своими пособниками в деле угнетения местных инородцев (калмыков, киргиз и др.) во славу русских капиталистов и помещиков. В силу этих стремлений правительство совершенно не заботилось о культурной и экономической помощи переселенцам. На новых местах их не встречала готовая агрономическая организация и школьная сеть; их ждал там „духовный пастырь“, призванный проводить правительственную политику. А в деле своего хозяйственного устройства переселенцы были предоставлены самим себе. Темные, неумелые, облагодетельствованные мужички, измученные в далеком тяжелом пути, обремененные семьями и жалкими остатками перевезенного хозяйства, сразу попадали под влияние правительственных руководителей, стремящихся к насаждению новых помещичьих хозяйств.

Пришедшие на смену царскому правительству буржуазное и соглашательское Временное Правительство неспособно было двинуть разрешение крестьянского вопроса далее обсуждения его в бесконечном количестве комиссий и подкомиссий.

К практическому разрешению земельного вопроса, притом разрешению его в духе чаяний трудящихся земледельцев, решительно и уверенно приступило Рабоче-Крестьянское Правительство, которое в первый же день своего существования издало знаменитый декрет о земле, разрубивший неимоверно запутанный клубок аграрных взаимоотношений в России.

С исключительной энергией приступив к разрешению земельного вопроса, Советская власть все свои старания, колоссальные средства и организационные силы направляет к действительному увеличению экономического благосостояния сельского пролетариата.

Советская власть отменила частную собственность на землю, этот источник вечной задолженности земельных участков, и конфисковала в пользу трудового народа, без всякого выкупа, все крупные частно-владельческие земли (помещичьи, церковные, монастырские, казенные, удельные и т. п.) и выдвинула на смену помещичьему земельному режиму новый социалистический земельный уклад.

Большая часть конфискованных земель поступила в трудо-

вое пользование земледельческого населения и подверглась так называемому уравнительному распределению. Издавна жаждавшее помещичьих земель крестьянское население думало, что после уравнительного распределения, благодаря полученной прирезке, можно будет значительно улучшить свое, распатанное войной, постоянными неурожаями и другими бедствиями, хозяйство.

Перелом во взглядах крестьянства не заставил себя долго ожидать. Крестьянство быстро отрезвело и, отказавшись от принципа уравнительного землепользования, поняло, что единственный правильный путь для поднятия нашего земельного хозяйства—это всемерная интенсификация и обобществление производства в крестьянском хозяйстве.

Почти одновременно с тем, как это явно коллективистическое движение определенно выявлялось в нашей деревне, Народный Комиссариат Земледелия нового состава, после ухода из него левых эс-эров, занялся пересмотром земельной политики Советской власти, в результате чего было опубликовано 14 февраля 1919 г. „Положение о Социалистическом Землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию“.

С этого момента начинается энергичная и планомерная работа в деле создания нового социалистического земельного режима.

Во главу угла своей аграрной политики Советская власть поставила стремление к созданию единого производственного хозяйства, всемерному поднятию производительности сельского хозяйства страны и организации его на началах социализма, а также уничтожение эксплуатации человека человеком через землю.

Чтобы достигнуть организации единого производственного хозяйства, Советская власть развивает широкую агитацию за переход единоличных землепользователей к коллективным формам с.-х. производства. Всем—как уже существующим, так и вновь возникающим коллективным формам с. хозяйства, с.-х. коммунам, артелям, товариществам и т. д., Советская власть оказывает серьезную культурную и экономическую помощь из специального, созданного для этой цели миллиардного фонда, и необходимую техническую помощь через свои агрономические и землеустроительные организации. Не лишнее при этом указать, что Советская власть категорически отрицает принуждение населения со стороны власти к переходу к тем или иным хозяйственным формам. Выбор хозяйственной формы зависит от воли большинства составляющих данную хозяйственную группу населения.

В отношении мелкого единоличного крестьянского землепользования Советская власть принимает ряд мероприятий, способных действительно поднять благосостояние крестьянского хозяйства и приобщить его к общенародному хозяйственному плану. Имея конечной целью своей аграрной политики полное обобществление сельского хозяйства, Советская власть установила взгляд на все виды единоличного землепользования, как на переходящие и отживающие. Поэтому и мероприятия Советской власти по отношению к мелкому крестьянскому единоличному хозяйству имеют целью постепенно, шаг за шагом, направлять эти хозяйства в единое русло обобществленного сельского хозяйства.

Как уже указывалось, одной из самых тяжелых бед мелкого крестьянского хозяйства является чрезполосица, мелкополосица и дальноземелье. 8-й съезд коммунистической партии в своей резолюции о работе в деревне определенно подчеркнул необходимость уничтожения этого векового бича крестьянского хозяйства и необходимость мелиорации крестьянских земель.

Во исполнение этой задачи, Советская власть приступила к производству работ по сплошному государственному землеустройству, преследующему наиболее целесообразное устройство земель для сельскохозяйственного использования. Эти работы исполняются на основании особых законодательных актов Советской власти, изданных в развитие „Положения о социалистическом землеустройстве“, в частности, на основании „Инструкции по применению Положения о Социалистическом Землеустройстве“.

Производимые Советской властью работы по государственному землеустройству имеют целью: во-первых, свести по возможности все земли каждого отдельного хозяйствующего объединения (селения, общества, товарищества и т. д.) к одному месту в непосредственной близости к поселению; во-вторых, устранить резкую неравномерность в пользовании землей путем установления определенных норм земельного обеспечения; в третьих, организовать территорию сельскохозяйственного назначения в целях наиболее выгодного и наиболее полного ее использования путем округления и уменьшения до так называемых оптимальных (дающих возможность наиболее полного и целесообразного использования) размеров земельных площадей отдельных хозяйствующих объединений и, в четвертых, создать условия, при которых грядущий переход к коллективным формам сельского хозяйства мог бы произойти с возможно меньшими потрясениями для крестьянского хозяйства.

Одновременно с государственным землеустройством Советская власть принимает меры к интенсификации, улучшению крестьянского хозяйства путем введения в его севооборот травосеяния и применения других завоеваний агрономической техники.

Но заботы Советской власти о мелком крестьянском хозяйстве не ограничиваются одним лишь государственным землеустройством. По мере завершения этого землеустройства, она предполагает оказывать посильное содействие сельскохозяйственному населению и по внутринадельному хозяйственному устройству их земель.

Являясь единственным распорядителем всего земельного фонда Республики, Советская власть, как хороший хозяин, должна вести, так сказать, и бухгалтерию этого фонда. Чтобы наиболее хозяйственно и целесообразно распоряжаться находящимся в ее ведении земельным фондом, она должна во всякое время знать и величину этого фонда, и распределение его по угодьям, и состояние его использования.

В этих целях Советская власть вводит государственную запись землепользования, устанавливает социалистический земельный нотариат, где подлежат точному учету и регистрации как каждый земельный участок сельскохозяйственного пользования в Советской Республике, так и лежащие на его пользователе полномочия и повинности.

Намеченные Советской властью планы государственного землеустройства в настоящее время усиленно проводятся в жизнь. Так, в закончившуюся летнюю землеустроительную кампанию армией землемеров-землеустроителей в 3000 человек были произведены разного рода землеустроительные работы на площади до 60 миллионов десятин.

Перестраивая на новых началах весь старый помещичий земельный уклад, Советская власть пересмотрела и переселенческую политику бывших правительств. Советская власть выдвигает свою колонизационную политику, направленную к развитию культурной и экономической жизни не „освоенных“ еще людьми районов. Взамен простого переселения людских масс из одной местности в другую и угнетения экономически и культурно слабых народностей, практиковавшихся в прежнее время, Советская власть предполагает приступить к планомерной колонизации, долженствующей вызвать к жизни дремлющие силы природы и обогатить этим общие ресурсы народного хозяйства.

Поставив себе такие цели, Советская власть производит предварительное подробное обследование предполагаемых к колонизации районов, чтобы выяснить возможность их заселения и организации там хозяйства и разграничить интересы местного населения и государственной колонизации. При этом Советская власть стремится облегчить положение угнетенных прежней переселенческой политикой народностей.

Декабрьский съезд 1918 г. земотделов кладет первую правовую основу дальнейшему переселенческому законодательству расчленением понятий переселения и расселения и указанием на

пределы компетенции центральной и местных властей в этом деле. В связи с этим все вопросы переселения и колонизации органически сливаются с вопросами землеустройства в широком масштабе.

После слияния переселенческого управления с отделом землеустройства Наркомзема, представилось уже возможным вплотную подойти к реорганизации переселенческого дела на новых началах. В основу этой реорганизации был положен принцип, по которому центральная колонизационная часть не должна и не может иметь своих обособленных органов и что все неприсущее идее чистой колонизации должно осуществляться специальными органами и учреждениями Республики.

Таким образом, вся врачебно-продовольственная помощь переселенцам перешла в ведение Наркомздрава и Наркомпрода. Было достигнуто также соглашение с Центропланбежем, на который возложены заботы о переселенцах в пути.

Центральная колонизационная часть и организационные приземотделах особые переселенческие отделения заняты общим надзором за соблюдением интересов переселенцев и, главным образом, выработкой общего плана выхода и передвижения переселенцев.

По вопросам изыскания и подготовки колонизационного фонда снаряжены две колонизационные экспедиции на север Европейской России (Череповецкая и Вологодская губ.), причем на это дело Совнарком отпустил 2.209.510 р. В результате работ экспедиций в обследованных районах будет выяснен колонизационный фонд, могущий без ущерба для землеустройства местного населения быть обращенным под переселение в общегосударственном масштабе. Сообразно с этим будет создан план последовательной колонизации района, направленной к всестороннему его оживлению.

Итак, Советская власть выдвинула метод новой колонизации, развитие и углубление которого даст возможность планомерно использовать колонизационный фонд, расселить и устроить переселенцев на новых местах в обстановке культурной и здоровой жизни и внести оживление и свет в глухие малозаселенные углы.

II. Коллективизация сельского хозяйства.

Пролетарская революция не только дала трудовому крестьянству землю; она создала новые формы сельского производства и организации земледельческого труда.

Положение сельского хозяйства после октябрьской революции было безотрадное. Империалистическая война вконец распатала сельскохозяйственный организм. И без того недостаточ-

ное количество конского и скотского состава еще более сократилось от мобилизаций и повальных болезней. Огромные массы металла, нужные для сельскохозяйственных орудий и машин, ушли на пушечные и ружейные заводы.

Наиболее разумным и выгодным выходом из положения представился переход к общественной обработке земли. Ведь коллективное использование машин, орудий и рабочего скота учетверяет производительность сельского труда, а следовательно — и урожай.

В этом направлении Советской властью сделано очень много. Подотдел коллективных хозяйств при Народном Комиссариате Земледелия усиленно насаждал коммуны, трудовые артели и товарищества, разными способами проводя коллективизм сельского хозяйства.

Коллективизм проводился как путем пропаганды и агитации, так и путем материального обеспечения. Выдавались ссуды и пособия всем сельскохозяйственным объединениям и товариществам по общественной обработке земли. Кроме того, им оказывалась самая широкая помощь в смысле снабжения инвентарем и сельскохозяйственными орудиями.

Преобладающей формой объединения в первое время являлись сельскохозяйственные коммуны и трудовые артели. С мая 1918 г. в виде переходной подготовительной формы, была введена организация трудовых сельскохозяйственных артелей, но во многих местах не было фактической разницы между артелями и коммунами. Многие трудовые артели отличались от коммун только названием. Это объясняется чисто внешними причинами, — в большинстве случаев — просто боязнь назваться коммуной.

В Вятской губернии имеется целый ряд артелей, где проводится совершенно коммунальное устройство. Их уставы признают деление продуктов по едокам (основной принцип коммуны) и отрицают паевые взносы. Интересно отметить, что сами крестьяне объясняют непризнание паевых взносов тем, что это противоречит социалистическим принципам.

Если обратиться к составу сельскохозяйственных коллективов, то можно заметить, что в коммуны обычно входит беднота и городской пролетариат, в то время, как в артели идет больше средний элемент.

Форма коллективов зависит от состава населения данной местности. В Астраханской губ. больше всего артелей, т. к. там преобладает зажиточный класс. В Смоленской, Гомельской, Новгородской, Симбирской и Курской преобладают коммуны, а в некоторых встречаются и те и другие. В настоящее время наблюдается стремление к объединению коллективов в союзы путем съездов. Съезды коммун для организации союзов начались вслед за появлением отдельных коммун в октябре 1918 г.

К этому времени относятся первые доклады с мест о необходимости организовать коммуна и артели в союзы. Сравнительно слабое развитие коллективизации объясняется оторванностью коммун друг от друга. Так, напр., в Новгородской губ. они разбросаны на 100—150 верст одна от другой.

Первые съезды представителей земельных объединений начались в Орловской губ. На этих съездах были организованы губернский союз и уездные в Севском и Мценском уездах.

Основные задачи этих союзов совпадают с задачами бюро коммун и заключаются в защите материальных и культурных интересов коммун и содействии новым объединениям с целью преобразования хозяйства на новых коллективных началах.

В виду тормозов, создающихся на местах со стороны местных земотделов, выражающихся в медленном отводе земли или недостаточном снабжении инвентарем, союзы призваны оказывать коллективам всяческую поддержку в этом отношении. По указанию центра в целом ряде губерний и уездов идет широкая организация союзов, причем все эти союзы пользуются положением, выработанным Народным Комиссариатом Земледелия, основная цель которого—придать этим союзам чисто производственный характер. Таких союзов уже организовано: губернских 13, уездных 39.

Уставы трудовых артелей основной целью артелей считают замену отжившего единоличного хозяйства общественным и одним из способов скорейшего достижения этой цели — сращивание трудовых артелей с другими коллективами.

На этих съездах выясняется, что коллективы почти везде организовывались при самых неблагоприятных условиях. Указывалось на враждебное отношение окружающего населения к коммунарам. Подчас враждебно и невнимательно относятся губернские и уездные земотделы. Наиболее распространенное зло—несвоевременный отвод земли коллективам. Это задерживает организацию коллективов, т. к. до отвода земли не может быть выработан организационный план. Земля, в силу различных условий, главным образом из-за недостатка технических сил, отводится зачастую не во-время.

Насколько сильно желание работать сообща, видно из того, что даже чересполосные крестьяне ухитряются объединиться в коллективы.

Несмотря на неблагоприятные условия, организация коллективов идет весьма успешно, и в настоящий момент по данным губземотделов и подотдела коллективного хозяйства Наркомзема, в Советской России насчитывается 1900 коммун с числом едоков в 100.000 чел., 4364 артели и товарищества по общественной обработке земли с числом едоков в 320.000, т. е.

всего коллективных хозяйств имеется 6254 с числом едоков в 420.000 и площадью земли в 430.000 десятин.

2-го декабря открылся съезд коллективов для организации союза во всероссийском масштабе.

Основные цели создаваемого Всероссийского Союза сводятся:

1) к объединению всех сельскохозяйственных коммун и артелей в единую хозяйственную организацию, которая будет неуклонно проводить общегосударственный план народного хозяйства;

2) к поднятию производительных сил хозяйств, коммун и артелей;

3) к сплочению трудящихся в этих хозяйствах в одну дисциплинированную армию труда, по примеру всероссийских производственных союзов промышленного пролетариата, и

4) к агитации среди рабочих сельскохозяйственных коммун и артелей идей коммунистического сельскохозяйственного строительства и поднятию их общего культурного уровня.

Советские хозяйства.

В целях создания единого производственного хозяйства, всемерной интенсификации производительности сельского труда и организации его на социалистических началах, Советская власть организует государственные культурно-агронимические центры—советские хозяйства. Помимо их прямого назначения пополнить государственные продовольственные ресурсы, они призваны предоставлять трудовому крестьянству возможность изучить и перенять приемы культурного ведения хозяйства.

Еще в феврале 1918 года было организовано 5 районных управлений советскими хозяйствами. Во Владимирской губернии—1, в Московской—2, в Орловской—1 и в Саратовской—1, с общей площадью земли около 39.000 дес. После издания декретов и инструкций началась более усиленная организация губернских управлений и приемка советских хозяйств. К 1-му августа после 6-мес. работы количество организованных хозяйств составляло 2524, с общей площадью в 1.197.096 дес. Производственный учет еще неиспользованных земельных участков обнаружил общий фонд в 1012 советских хозяйств, с общей площадью в 972.676 дес.

В 1920 г. можно будет использовать 3636 советских хозяйств с общей площадью в 2.169.772 дес. Этим организация советских хозяйств отнюдь не будет закончена.

Работы в советских хозяйствах осложнялись недостаточным количеством и неудовлетворительным качеством рабочего скота, плачевным состоянием нуждавшихся в ремонте сельскохозяйственных построек, часто искусственно разоренных во время аграрных беспорядков:

Состояние всякого рода технических орудий для переработки сельскохозяйственного сырья после октябрьских дней заставляло желать многого. Водные установки в большинстве случаев разрушены, плотины не отремонтированы, нефтяные и пр. установки, вследствие отсутствия топлива, не работали и также нуждались в ремонте. Таким образом, недостаток конской силы не мог быть возмещен механической силой. Что касается рабочей силы, сельскохозяйственного пролетариата, то он не был особенно постоянным, в виду того, что советские хозяйства подвергались всякого рода воздействию со стороны населения. Положение рабочих не всегда было обеспечено еще и потому, что в переходное время хозяйство оставалось без хозяина; сельскохозяйственный пролетариат разбрелся из советских хозяйств и пришлось его собирать вновь.

В таком безотрадном состоянии были приняты советские хозяйства Управлением Совхозами. Исключения составляли губернии Смоленская, Саратовская, отчасти Московская и Орловская, где земледельцы с самого начала принялись энергично за дело.

Самая инструкция советских хозяйств предусматривала предоставление руководящей роли в этом деле индустриальному пролетариату. Целый ряд мер, который был принят в этом отношении, привел пока к незначительным результатам. Летом текущего года в советских хозяйствах работало всего 73 представителя индустриального пролетариата.

Но теперь, после колоссальной работы, которая была направлена, главным образом, к созданию организационного аппарата, мобилизации агрономических и политических организационных сил, к закупке лошадей и скота и снабжению инвентарем, можно надеяться в 1920 г. значительно шире развернуть организацию сети образцовых советских хозяйств.

И если в текущем году, при стечении самых неблагоприятных условий, советские хозяйства дали 1.700.000 пудов ржи и 4.765.700 пудов яровых, то в будущем при значительном расширении посевной площади и улучшенной организации работ, можно надеяться на излишек, т. е. на ту существенную поддержку, которую советские хозяйства призваны оказывать государственным продовольственным органам.

Говоря об итогах работ Наркомзема в этом направлении, можно эти работы охарактеризовать, как подготовительные. В настоящее же время, ознакомившись с капиталистическим наследством, рабоче-крестьянская власть сможет более организованно приступить к созданию производственного плана, применительно к сельскохозяйственным районам, и к выполнению этого плана.

Рабочий Комитет Содействия.

В настоящее время при Наркомземе создан особый Комитет Содействия.

Создание этого комитета было вызвано желанием применить организационный опыт индустриального пролетариата к делу строительства коммунистического земледелия.

Наиболее важной задачей Рабочего комитета содействия следует считать организацию сельскохозяйственного пролетариата в профессиональный производительный союз. Центром, вокруг которого должно было идти это объединение, явились советские хозяйства, вербующие рабочие руки из местного беднейшего крестьянского населения.

Для более тесного сближения рабочих с делом организации советских хозяйств при каждом из них учрежден рабоче-контрольный комитет.

Рабочим комитетом приписано к разного рода организациям — государственным, промышленным, профессиональным объединениям свыше 400 хозяйств и отдельных участков бывших частновладельческих земель с общей земельной площадью, превышающей 150.000 десятин. Все приписные участки находятся под контролем и непосредственным наблюдением Рабочего комитета содействия, не считая хозяйств, находящихся в ведении Наркомзема.

Рабочим комитетом содействия было послано в уездные управления советскими хозяйствами 114 уполномоченных, в обязанность которых входят наблюдение за технической организацией совхозов, организация рабочих контрольных комитетов, руководство и инструктирование работ этих комитетов и пропаганда идей профессионального объединения. В задачи уполномоченных входит также привлечение рабочих советских хозяйств к участию в общественной и политической работе и жизни республики.

В результате 8-месячной работы уполномоченных Рабочего комитета содействия в советских хозяйствах уже организованы рабочие контрольные комитеты, которые обслуживают профессиональные нужды рабочих советских хозяйств, принимают непосредственное участие в решениях продовольственного и жилищного вопросов, нормировки и оплаты труда. Следует отметить, что рабочие совхозов обнаруживают живой интерес к организации профессионального союза работников земли и охотно вступают в этот союз.

Рабочий комитет содействия всю свою энергию направляет на пробуждение крестьянства к новому революционному творчеству и развитию сельскохозяйственной культуры во всех ее видах, оказывая им моральную и материальную помощь.

III. Итоги деятельности Наркомзема по проведению в жизнь земельной реформы.

За последний период времени Центральным Отделом Землеустройства выполнена большая работа по воплощению в жизнь земельной реформы.

Почти все лето прошлого года прошло в проведении временного распределения земельного фонда по принципу пресловутой „уравнительности“. Но в связи с уходом левых с.-р. из состава правительства, Народный Комиссариат Земледелия приступил к пересмотру земельной политики и земельного законодательства Советской власти.

Народный Комиссариат разработал и внес на утверждение В. Ц. И. К. проект «Положения о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию», каковой и был утвержден 14 февраля 1919 г. С этого момента начинается собирание распыленного земельного фонда и еще задолго до этого стихийно начавшееся на местах обобществление нашего сельского хозяйства.

Необходимо было раньше всего правильно и хозяйственно организовать территорию с.-х. пользования, т.-е. произвести ряд землеустроительных действий, преследующих уничтожение крайне вредной в хозяйственном отношении чересполосицы, мелкополосицы и дальности землепользования, произвести округление границ отдельных землепользований и т. д.

Чтобы стройно провести в жизнь земельную реформу, Народным Комиссариатом Земледелия была издана 11 марта 1919 г. «Инструкция по применению положения о социалистическом землеустройстве», а вслед затем приступлено к переустройству местных органов земельного управления, существовавших ранее под разными наименованиями, в Земельные Отделы Совдепов на основании изданного 10 мая 1919 г. «Положения о земельных отделах губернских, уездных и волостных совдепов».

Одновременно с организацией местных учреждений пришлось произвести реорганизацию и центрального ведомства земледелия. Для объединения всех землеустроительных работ 25 июня 1919 г. в нем был создан центральный отдел землеустройства (Центрозем).

После этого представилось возможным приступить к практическому осуществлению земельной реформы.

Местным Земотделам, несмотря на позднее сконструирование органов землеустройства, все же удалось развернуть землеустроительную кампанию в истекшее лето весьма широко. В Наркомземе имеются материалы по 32 губерниям Советской России. Над выполнением землеустроительных работ трудится

армия землемеров-землеустроителей в 2977 человек, не считая уездных и губернских руководителей работ.

Производившиеся в летнюю землеустроительную кампанию работы можно подразделить на две, резко отличающиеся друг от друга группы: 1) работы по окончательной ликвидации начатого еще в 1918 г. левыми эс-эрами „уравнительного“ распределения земель и 2) работы по осуществлению социалистического землеустройства, в свою очередь распределяющиеся на очередные и внеочередные.

Работы по окончанию временного распределения земельного фонда в текущем году производились на площади в 1.176.620 десятин, причем при этом распределении резко изменен характер временного распределения в сравнении с прошлым годом. В текущем году временное распределение земель производилось не ради самого распределения, не ради достижения какой-то скрупулезной, аптекарской „уравнительности“, а исключительно в целях устранения тех неудобств в крестьянском землепользовании, уничтожение которых невозможно отложить до осуществления государственного землеустройства.

Важнейшей частью производившихся в летнем периоде очередных землеустроительных работ следует признать работы по подготовке волостных отводов, т.-е. картографический учет земель, составление сборных волостных планов и поверку их в натуре, учет подлежащего наделению землей населения, определение норм наделения и т. п. Эти работы производятся на площади в 56.374.307 десятин по 4071 волостям. По окончании подготовки указанных землеустроительных дел, они поступают в исполнение, причем в текущем году к исполнению предназначены отводы земель по 388 волостям.

К группе очередных землеустроительных работ относятся также производящиеся в ряде губерний установление для землеустроительных целей губернских и уездных границ на протяжении 1802 версты.

Из производящихся внеочередных землеустроительных работ обращают на себя внимание работы по отводу земель для нужд различных форм коллективных хозяйств и разных общественных и правительственных учреждений. В данное время находится в стадии подготовки и исполнения работы по отводу земель: 2223 советским хозяйствам, общей площадью в 835.593 десятины; 1286 сельскохозяйственным коммунам на площади в 201.423 дес., 1644 сельскохозяйственным артелям—186.341 дес. и 327 прочего типа коллективным объединениям—208.188 десятин.

Для нужд различных правительственных и общественных предприятий, школ и т. д. производится отвод земель в общей

сумме 524.137 дес., в том числе для нужд одних только сахарных заводов по 4 губери.—286.918 дес.

Для организации муниципального хозяйства в 48 поселениях городского типа проектируется к отводу в пользование соответствующих организаций 41.244 дес.

В целях развития экономической помощи населению кроме площадей, отводимых под советские хозяйства, еще в качестве особой группы землеустроительных работ производятся выделы земель под опытные и показательные поля, агрономические участки и т. п. К отводу для этих нужд предназначено 15.781 дес.

Ряд производящихся на местах землеустроительных работ особенно ярко подчеркивает правильность землеустроительной политики Советской власти. В частности это относится к производящимся в ряде губерний работам по разделу однопланых селений и разверстанию крупных селений на поселки и выселки, с целью образования землепользований, могущих быстро и с удобством превратиться в коллективные. Эти работы, к исполнению которых местные органы землеустройства приступили под упорным давлением самого населения, вне установленной последовательности, производятся на площади 70.650 дес. по разделу 32 однопланых селений и на 44.648 дес. по выделу земель 193 выселкам.

К такого же рода работам должны быть отнесены и производящиеся на площади в 105.057 дес. специальные работы по уничтожению чересполосицы и дальнотемелья.

Довольно показательна цифра производящихся на местах работ по отводу земель под новые усадебные места (6047 дес.). Эти работы являются прямым следствием Октябрьской революции. Наша деревня, разорвав закабалявшие ее оковы, вздохнула свободно и начала строить новую жизнь.

Таковы, вкратце, те работы местных органов землеустройства, которые производятся в осуществление начал, провозглашенных „Положением о социалистическом землеустройстве“.

Кроме этих работ, местные органы землеустройства до окончания текущего года приступят к производству государственных записей землепользования. Работы в этой области начнутся по мере завершения землеустроительных работ в том или ином районе, и результаты записей дадут подробнейшие данные не только о количестве и качестве земельного фонда республики, но и об его использовании и тех полномочиях и повинностях, которые лежат на землепользователях. Таким образом, мы впервые будем иметь точный учет всех земель Советской России.

Ближайшее практическое осуществление намеченных Советской властью земельных реформ лежит на обязанности землемеров-землеустроителей. Наличное количество этих работников земельного дела настолько недостаточно, что оно едва может

удовлетворить 25—30% потребности при более или менее полной постановке производства работ по государственному землеустройству, из расчета хотя бы по одному землеустроителю на волость. Скорейшее же окончание этих работ—единодушное желание всего трудового земледельческого населения.

Учитывая эти обстоятельства, Наркомзем взял на себя инициативу расширения межевого образования в стране. Предпринятые в этом направлении, совместно с Наркомпросом, организационные меры уже близятся к концу, и в результате их открывается ряд новых землеустроительных техникумов и преобразовываются в землеустроительные техникумы существовавшие до сих пор землемерные училища. Благодаря этим мерам удастся подвинуть к разрешению вопрос о пополнении состава работников по социалистическому землеустройству.

Библиотека
Института Ленина
при Ц.К. Р.К.П. (б.)

1877
7781

Никем из книгопродавцев указанная на книге цена
не/ может быть повышена.

Государственное Издательство.

ИРК